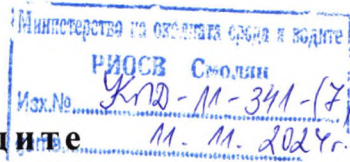




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян



Ниво на класификация - 0/TLP-WHITE/

СЪОБЩЕНИЕ

За оповестяване на обществен достъп за постановено Решение за преценяване на необходимостта от извършване на **екологична оценка на планове и програми (ЕО)** за програма.

На основание чл. 15, ал.1, т.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян съобщава за постановено на **11.11.2024 г. Решение № СМ-07-ЕО/2024г.** на Директора на РИОСВ – Смолян за **преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми** на: „Програма за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2022-2028г.“.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров“ №16, на **11.11.2024 г. за период от 14 дни** и на интернет страницата на РИОСВ-Смолян на следния линк: http://smolyan.riosv.com/main.php?module=documents&object=category&action=list&doc_cat_id=4

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност“, дирекция „Контролна и превантивна дейност“. Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

Присъствали на съобщаването:

1. Виолета Величкова, гл. експерт:
2. Петя Славова, гл. експерт:
3. Стефка Кирева, ст. експерт:



4700 гр. Смолян, ул. „Дичо Петров“ № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, riosvsm@smolyan.riosv.com, <http://smolyan.riosv.com>;
Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119





РЕШЕНИЕ

№ СМ-07-ЕО/2024г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионална здравна инспекция – Смолян и БДИБР – Пловдив

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2022-2028г.“, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Неделино, гр. Неделино, ул. „Ал. Стамболийски“ №104.

Характеристика на програмата: Програмата за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2022-2028г. обхваща всички населени места в общината и е изготвена на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). При разработване на програмата са взети предвид Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците (издадени на основание чл. 52, ал.10 от ЗУО и утвърдени със Заповед №АД-211/31.03.2015 г.), както и приложимите общински наредби на местно ниво.

Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Неделино е: Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2022-2028 г. (НПУО), съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва следните стратегически цели:

- **Стратегическа цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.
- **Стратегическа цел 2:** Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.
- **Стратегическа цел 3:** Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.



За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели (ОЦ), които са пряко съотнесими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, оперативните могат да бъдат краткосрочни и средносрочни.

Общинската програма поставя следните оперативни/специфични цели за управлението на отпадъците в община Неделино за периода 2022-2028 г.:

- Оперативна цел 1: Средногодишно за периода на програмата темпът на нарастване на отпадъците е по-малък от темпа на нарастване на БВП;
- Оперативна цел 2: Намаляване на количеството на образуваните хранителни отпадъци;
- Оперативна цел 3: До 2025 г. подготовката за повторна употреба и рециклиране на битови отпадъци да се увеличи до най-малко 55%;
- Оперативна цел 4: До 2028 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци да се увеличи най-малко до 58%;
- Оперативна цел 5: До 2025 г. количеството на депонираните отпадъци да бъде намалено до 50% от общото количество образувани битови отпадъци.
- Оперативна цел 6: До 2028 г. количеството на депонираните отпадъци да бъде намалено до 30% от общото количество образувани битови отпадъци.

За да се изпълнят оперативните цели и да се достигнат стратегическите цели на програмата, е заложено да се изпълни определен набор от дейности, които са обособени в подпрограми. Достигането на всяка стратегическа цел може да се осъществи, чрез изпълнението на една или няколко програми и подпрограми:

- Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;
- Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителните отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки;
- Програма за намаляване на количествата и на риска от битови отпадъци;

Програмата включва и необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, съгласно Глава втора, Раздел III на ЗУО. Приложени са необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото прилагане на програмата и упражняване на дейности по контрол и мониторинг на практическото ѝ изпълнение.

Програмата попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предпологане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, горесцитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.**

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на програмата, и завършва преди нейното одобряване.

В териториалният обхват на община Неделино **попадат следните защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Пещера - Годумска дупка”, обявена със Заповед № РД-426 от 24.06.2009 г., Държавен вестник, брой 59/2009 г.;
- Част от Защитена местност „Света Неделя”, обявена със Заповед № 104/14.02.1980 г., обн. в Държавен вестник, брой 22/1980 г., прекатегоризирана със Заповед № РД-315/31.03.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 42/2003 г.;

От извършената проверка за допустимост на „Програмата за управление на отпадъците на община Неделино (2022-2028г.)“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

„Програма за управление на отпадъците на община Неделино (2022-2028г.)“ е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

В териториалния обхват на община Неделино **не попадат** защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР). Най-близко разположените защитени зони са:

- BG0000372 „Циганско градище“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-342/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.54/29.06.2021 г.), отстояща на около 3,58 км от южната землищна граница на община Неделино;

- BG0001031 „Родопи Средни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-351/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.59/16.07.2021 г.), отстояща на около 5,17 км от северната землищна граница на община Неделино.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „Програмата за управление на отпадъците на община Неделино (2022-2028г.)“ няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представената програма не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми. При разработването на ПУО на община Неделино са взети предвид основните изисквания на Закона за управление на отпадъците и подзаконовата уредба по прилагането му и насоките в публикуваните от МОСВ през март 2015 г. методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците (издадени на основание чл. 52, ал.10 от ЗУО и утвърдени със Заповед №АД-211/31.03.2015 г.), както и приложимите общински наредби на местно ниво.

2. Определянето и приоритизирането на целите, заложили в настоящата Програма за управление на отпадъците на община Неделино, е съобразено с НПУО 2021-2028 г. Спазени са основните принципи за управление на отпадъците, регламентирани в Република България, в съответствие с общата европейска и национална политика в тази област. Основните принципи, на които се основава програмата са:

- „Предотвратяване” - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.

- „Разширена отговорност на производителя” и „замърсителят плаща” – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.

- „Превантивност” – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап.

- „Близост” и „самодостатъчност” – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близо до мястото на тяхното образуване.

- „Участие на обществеността” – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост, имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

3. При разработването на Програмата са взети предвид редица европейски и национални програмни и методически документи и изследвания, в т.ч.: Национален план за управление на отпадъците 2022–2028 г.; Национален стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010–2020 г.; Национален стратегически план за управление на строителните отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради за периода 2011–2020 г.; Методология за стратегическо планиране в Р. България, април 2010 г., Съвет за административна реформа и др.

4. За целите на разработването на Програмата за управление на отпадъците на община Неделино са изготвени подробни анализи на текущото състояние при управление на отпадъците в общината.

5. Програмата включва и необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, съгласно Глава втора, Раздел III на ЗУО. Заложени са необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото прилагане на програмата и упражняване на дейности по контрол и мониторинг на практическото ѝ изпълнение.

6. Целите на Програмата за управление на отпадъците до 2028 г. на община Неделино са в синхрон с целите на Националния план за управление на отпадъците 2022–2028 г. Планът за действие за постигане на целите, включва идентифицираните мерки, обособени в отделни програми и подпрограми. Изпълнението на включените в тях мерки ще доведе до изпълнението, както на оперативните цели, така и на стратегическите цели на Програмата. От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

7. С предложената програма е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

8. Съобразно становище с вх.№ КПД-11-341-(5)/28.10.2024г., РЗИ – Смолян счита, че реализацията на програмата няма да окаже отрицателно въздействие върху здравето за населението в района, **при задължително съобразяване с посочените в становището условия и изисквания.** Съгласно становището, в предложената Стратегия с приложими мерки за предотвратяването образуването на отпадъци с включени стойности за икономически, социални и екологични индикатори за всяка една от предложените мерки (Приложение № 3 от Програмата), следва да се конкретизират и допълнят част от предвидените мерки, в съответствие с изискванията, както и да се коригира План за действие към Програмата за предотвратяване образуването на отпадъци, отразени в таблица 6, а именно:

- Мярка „Увеличаване броя на обществените чешми“ с цел предотвратяване на образуване на отпадък от стъклени и пластмасови бутилки. Така заложената мярка не дава яснота, относно произхода на питейната вода, която ще се предоставя (вода от водопреносната мрежа на населените места в Община Неделино, допълнително каптиране на единични извори и/или сондажи, или от речни водохващания).

- Мярка „Поставяне диспенсъри за вода в обществени сгради“ с цел гражданите да използват собствени бутилки за многократна употреба. Диспенсърите за вода се нуждаят от редовно външно и вътрешно почистване и дезинфекция. Именно затова, при предлагане на вода от диспенсър, следва да бъде предвиден договор със специализирана фирма или вътрешна възлагателна заповед за лице, което да отговаря за периодичното им почистване и дезинфекция. Да се има предвид, че съгласно действащото законодателство в детските заведения се осигурява течаща топла и студена вода, отговаряща на изискванията на Наредба №9 за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели.

3. Мярка „Създаване на онлайн приложение, показващо на карта заведения, които предлагат услуга да наливат вода в бутилка на клиента“. Дейностите, свързани с обвиване и пакетирание на храните, се извършват по начин, който не води до замърсяването им. Където е необходимо и особено при използване на метални кутии или стъклени опаковки, се изисква гарантиране целостта на конструкцията и чистота на опаковките, съгласно разпоредбите на Наредба № 5 от 25 май 2006 г. за хигиената на храните. Необходимо е да се изясни отговорността, при възникване на риск за здравето на клиентите, при използване на замърсени съдове и по какъв начин търговската верига ще гарантира за чистотата на съда на клиента.

9. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-01-904(1)/07.11.2024г., е направено заключение, че реализацията на програмата няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на всички законови изисквания, свързани с действащата нормативна уредба, както и при спазване на следните условия:

- Да не се допуска замърсяване на повърхностните и подземни водни тела при реализиране на програмата;

- Инвестиционните намерения и проекти, произтичащи от програмата, при които е възможно да се засегнат повърхностни и подземни води или се очаква да окажат влияние върху тях, следва да преминат през съгласуване относно допустимостта им спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане добро състояние на водите в ПУРБ и спрямо целите за управление на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН, за съответния период на действие на плановете;

- Да се спазват забраните и ограниченията при доказана необходимост, въведени със Заповедите за учредяване на СОЗ около водоизточници и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване.

10. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

11. Програмата ще се реализира извън границите на защитени зони, поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие, изразяващо се в загуба, увреждане, унищожаване, трансформиране и/или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в най-близко разположените две защитени зони BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001031 „Родопи Средни“, като не се създават условия и предпоставки за загуба или намаляване на ключови характеристики, природни процеси или ресурси, които са от съществено значение за поддържането или възстановяването на съответните местообитания и видове в планинския биогеографски район и в близките защитени зони.

12. С реализация на програмата не се създава трайна и непреодолима преграда, която да фрагментира миграционни пътища на видове, предмет на опазване в защитените зони, както и не се очаква отрицателно въздействие върху непрекъснатостта на местообитанията в зоните и увеличаване степента на фрагментация, спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки, с което да се наруши кохерентността на мрежата Натура 2000.

13. Осъществяването на програмата няма вероятност да доведе до дълготрайно и необратимо негативно въздействие върху видовия състав на характерната за района дива флора и фауна, предмет на опазване в близките две защитени зони, респективно до

намаляване на числеността и плътността на популациите им. Не се очаква трайно обезпокояване на видове, в резултат от изпълнението на програмата.

14. С реализация на програмата не се очаква натрупване на отрицателни кумулативни въздействия със значителен отрицателен ефект върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, предмет на опазване в двете най-близко разположени защитени зони „Циганско градище“ и „Родопи Средни“, които да доведат до неблагоприятни изменения в характеристиките на местообитанията и видовете, в резултат от въздействията на настоящата програма, в съвкупност от въздействията от други реализирани, одобрени или в процес на одобряване и/или разработване планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

15. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

16. Реализирането на „Програма за управление на отпадъците на община Неделино (2022-2028г.)“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за управление на отпадъците на община Неделино (2022-2028г.)“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не се одобри програмата.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на програмата, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 11.11.2024г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВ
Директор на РИОСВ-Смолян

